

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/346/16.12.2025

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/575/16.12.2025

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, în vederea introducerii obligației de autoexcludere din jocurile de noroc pentru persoanele care dețin funcții de demnitate publică

L523/2025

În conformitate cu prevederile art.70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări** și **Comisia pentru administrație publică**, prin adresa nr. **L523/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, în vederea introducerii obligației de autoexcludere din jocurile de noroc pentru persoanele care dețin funcții de demnitate publică**, inițiată de: Alecu Robert - deputat Neafiliat; Cîmpan Cristian-Emanuel - deputat POT; Coarnă Dumitru - deputat Neafiliat; Enache Diana - deputat AUR; Groza Călin-Florin - deputat Neafiliat; Plopeanu Rodica - deputat Neafiliat; Simu Aurora-Tasica - deputat Neafiliat.

Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, urmărind ca persoanele care dețin funcții de demnitate publică, precum și cele care exercită funcții de conducere sau de autoritate în cadrul instituțiilor și autorităților publice să aibă obligația de a solicita înscrierea în Registrul National al Persoanelor Autoexcluse. Totodată, se preconizează ca nerespectarea acestei obligații să constituie abatere disciplinară gravă și să fie sancționată potrivit reglementărilor aplicabile fiecărei categorii de persoane vizate. În plus, se dorește completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 cu noi obligații pentru Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc și pentru Agenția Națională de Integritate.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Prin avizul său, cu privire la Expunerea de motive, Consiliul Legislativ "învădărează faptul că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, informații referitoare la impactul asupra sistemului juridic, la consultările derulate în vederea elaborării propunerii, organizațiile și specialiștii consultați, la recomandările primite ori la activitățile de informare publică privind elaborarea acesteia. Totodată, din cuprinsul Expunerii de motive nu reiese că soluțiile preconizate să fi fost precedate de o temeinică fundamentare, nefiind respectate prevederile art.6 alin (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările ulterioare, potrivit cărora " proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile", iar " soluțiile pe care le cuprinde să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne." Deoarece " măsurile legislative preconizate vor avea impact asupra unor drepturi fundamentale, respectiv dreptul la muncă și, eventual, dreptul de a fi ales, în sensul ocupării unei funcții de demnitate publică sau a unei funcții de conducere, propunerea legislativă trebuia însoțită, așa cum prevede imperativ art.7 alin. (3¹) din Legea nr.24/2000, de o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului."

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz nefavorabil**.

Se arată că interdicția legală de a accesa o activitate economică legală și reglementată, în cazul de față jocuri de noroc, doar în temeiul ocupării unei funcții publice presupune o restrângere indirectă a libertății individuale, ceea ce implică respectarea exigențelor art. 53 din Constituție - necesitate, proporționalitate, caracter nediscriminatoriu și temei în lege.

Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

În ședințe separate din 16 decembrie 2025, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică **au analizat propunerea legislativă, observațiile formulate în avizele și punctele de vedere primite** și au hotărât, cu **unanimitate** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere**.

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică supun Plenului Senatului pentru dezbateră și adoptare **raportul comun de respingere** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. L523/2025, **Senatul este prima cameră sesizată.**

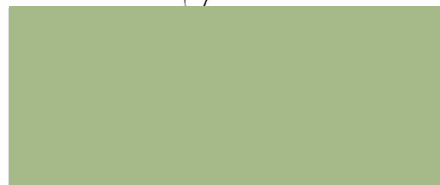
PREȘEDINTE,

Senator Ion-Cristinel RUJAN



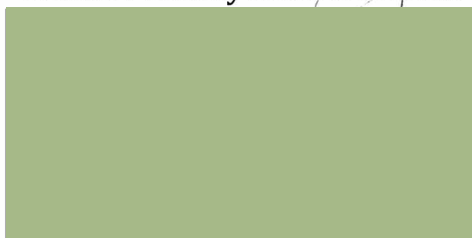
SECRETAR,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



PREȘEDINTE,

Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR



SECRETAR,

Senator Ionel FLOROIU



Întocmit,

consilier parlamentar Costel Gruia

consilier parlamentar Mihai Pene